

การคลังสาธารณะสำหรับ Green New Deal ในสหราชอาณาจักร

Public Finance for Green New Deal in United Kingdom

ดุษฎี วรรณดุษฎี¹

Dusadee Vorathumdsudee¹

บทคัดย่อ

บทความนี้ นำเสนอแนวคิด Green New Deal ที่ก่อรูปและร่างนโยบายทางการคลังสาธารณะใน สหราชอาณาจักร โดยเฉพาะความจำเป็นที่ต้องขับเคลื่อนทั้งภาครัฐและเอกชนในด้านการเงินเพื่อแปลงรูปแบบเศรษฐกิจ ออกจากการพึ่งพาพลังงานเชื้อเพลิง เน้นให้ความสำคัญกับแรงงานที่เป็นงานสีเขียว (green job) ทดแทนการสร้าง คาร์บอน อีกทั้ง จากการจ้างงานในระดับสูงทำให้รัฐบาลมีรายได้จากภาษีเพิ่มขึ้นอย่างมั่นคง ซึ่งแผน GND คาดว่าจะ สามารถสร้างงานกว่า 20 ล้านตำแหน่งงานขึ้นมา และที่สำคัญก็คือ หลักการของเศรษฐกิจ GND จะเป็นไปตามหลัก เศรษฐศาสตร์ที่นำไปสู่การเปลี่ยนผ่านที่สามารถทำให้ชีวิตมีความยั่งยืนในระบบเศรษฐกิจแบบผสมผสาน ความ สำเร็จของ GND จะเกิดขึ้นได้ ส่วนสำคัญมาจากนโยบายการคลังสาธารณะที่ให้โครงการลงทุนสีเขียวกู้ยืมเพื่อไปขับเคลื่อนเศรษฐกิจคาร์บอนต่ำไม่ว่าจะเป็นเทคโนโลยีสีเขียวและนวัตกรรมธุรกิจผ่านความร่วมมือจากผู้มีส่วนได้เสีย ทุกภาคส่วนในการยกเปลี่ยนไปสู่ระบบเศรษฐกิจคาร์บอนต่ำที่ชะลอการทำลายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นการสร้างข้อได้เปรียบในการแข่งขันอย่างยั่งยืนในทางธุรกิจและเป็นความรับผิดชอบต่อสังคม

คำสำคัญ: การคลังสาธารณะ Green New Deal และ สหราชอาณาจักร

Abstract

This article focuses on the idea of Green New Deal which supports the drafting and formation of the UK's public finances. It illustrates the increasing of the need in moving forward both in public and private sector within and outside the financial services sector to change from the economic production that depends on energy produced from burning fossil fuels to expand green job opportunities. The GND suggests it is possible to expand employment by an additional 20 million jobs. Moreover, GND offers a path to create an equitable, sustainable mixed-economy society. However, the success of the GND will depend on continued and increasing on investments and public finance of a transition to a green, low carbon economy and the role of corporate social responsibility (CSR) in this transition.

Keywords: Public Finance, Green New Deal, and United Kingdom

¹ กรรมการ มูลนิธิผู้นำธุรกิจเพื่อสังคม

ความเป็นมา และความสำคัญของปัญหา

การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศเป็นประเด็นทางการเมืองที่สำคัญ ซึ่งส่งผลกระทบต่อ การเติบโตของ ประชากรและการย้ายถิ่นฐาน สวัสดิภาพของมนุษย์ที่กำลังเผชิญหายนะ การเปลี่ยนผ่านไปสู่เศรษฐกิจคาร์บอนต่ำ (low-carbon economy) จะเป็นไปไม่ได้ถ้าปราศจากการลงทุนอย่างมหาศาล จึงมีความจำเป็นในการยืมเงินลงทุน ภาครัฐเพื่อขับเคลื่อนทุน อย่างในกรณียุโรปที่สมาชิกให้ความสำคัญต่อวิสัยทัศน์คาร์บอนต่ำ จำเป็นต้องใช้เงินในการ ขับเคลื่อนกว่าหนึ่งล้านล้านเหรียญสหรัฐ (\$1 trillion) สำหรับการลงทุนในสภาพภูมิอากาศและความยั่งยืนทาง สิ่งแวดล้อมตลอดทศวรรษถัดไป ขณะเดียวกันได้เพิ่มการลงทุนเพื่อสภาพภูมิอากาศในภาพรวมของการลงทุนเป็นร้อยละ 50 ในปี 2025 อีกทั้ง ธนาคารจะต้องมียุทธศาสตร์การลงทุนของสถาบันทางการเงินภาครัฐที่เป็นผู้นำตลาด การเงินด้วยการสร้างช่องทางการลงทุนไปสู่เทคโนโลยีสีเขียวในอนาคต (Hoyer, 2019) ทำให้เห็นได้ว่าโครงการน้ำมัน และก๊าซจะกลายมาเป็นเรื่องล้าสมัยเมื่อเทียบกับเทคโนโลยีพลังงานทดแทนที่สามารถพัฒนาเป็นเชิงพาณิชย์ได้ โครงการเชื้อเพลิงพลังงานฟอสซิลมีอายุที่สั้นและมีความเสี่ยงในการลดทอนคุณค่าในการจัดการปัญหาสภาพภูมิ อากาศ อย่างไรก็ตาม เพื่อการจัดการเปลี่ยนผ่านสู่สีเขียวอย่างเหมาะสม จำเป็นต้องใช้เทคโนโลยีคาร์บอนต่ำและต้อง สร้างโอกาสสำหรับนวัตกรรมธุรกิจในอนาคตที่มีการใช้พลังงานเข้มข้นในการผลิต (energy intensive industries) ที่มีการปล่อยก๊าซเรือนกระจกจากกระบวนการผลิตสูง ผู้เขียนเรียบเรียงบทความนี้ด้วยการรวบรวมเอกสาร ในห้วงระหว่างปี 2019-2020 ตามรายการอ้างอิง ซึ่งเมื่อกล่าวถึง GND ในสหรัฐอเมริกา กับสหราชอาณาจักรและ ยุโรป ถึงแม้จะมีเป้าหมายหลักที่ใกล้เคียงกันแต่ไม่ใช่สิ่งเดียวกัน อีกทั้ง ข้อเท็จจริงที่ว่า ยุโรปและสหรัฐอเมริกาปล่อย ก๊าซคาร์บอนมากกว่าจีนและอินเดีย ยิ่งไปกว่านั้น บริษัทสัญชาติสหรัฐฯ ที่ผลิตคาร์บอนเข้มข้นยังมีแผนย้ายไปเปิดที่ เงินเป็นการเลี่ยงภาษีคาร์บอน (carbon tax) ในประเทศตนเอง (โปรดดู Rogoff, 2020)]

The Green New Deal ในสหราชอาณาจักรหรือ UK GND

คณะกรรมการอิสระว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศได้กำหนดเป้าหมายคาร์บอนเป็นศูนย์ (net-zero carbon) สำหรับสหราชอาณาจักรในปี 2050 และรัฐสภาอังกฤษได้รับคะแนนเสียงอย่างท่วมท้นในการ ประกาศ "ภาวะฉุกเฉินสภาพภูมิอากาศ" (climate emergency) (Meadway, 2019: 6) ในทางตรงกันข้าม จากการ ที่รัฐบาลและผู้บริหารได้รับความน่าเชื่อถือระดับต่ำ UK GND จึงเป็นหลักการที่เป็นกระบวนการลดคาร์บอนในภาพ รวมที่รัฐบาลจำเป็นต้องนำการเปลี่ยนแปลงสังคมการทำงานและการดำเนินชีวิตโดยที่นโยบายจากข้างบนจะต้องได้ รับข้อเสนอและการยอมรับจากประชาชนเป็นพื้นฐาน กล่าวอีกนัยหนึ่งได้ว่า ความน่าเชื่อถือของนโยบายสอดคล้อง ไปกับความน่าเชื่อถือของรัฐบาล GND จึงไม่ได้เป็นเพียงการยกเปลี่ยนนโยบายเท่านั้น แต่เป็นการยกเปลี่ยนสถาบัน อีกด้วย (Meadway, 2019: 8) ซึ่งเป็นความท้าทายในการสร้างการยอมรับโดยประชาชนที่รัฐบาลจะต้องขับเคลื่อนนโยบายไปสู่เป้าหมายที่ตั้งไว้

กระบวนการทำให้ก๊าซคาร์บอนลดลงของเศรษฐกิจสหราชอาณาจักรเป็นการเปลี่ยนผ่านที่ต้องการการลงทุนขนาดใหญ่ในโครงสร้างพื้นฐานที่ทำให้เกิดก๊าซคาร์บอนที่ต่ำ พลังงานที่มีพอต่อการนำไปใช้และเทคโนโลยีสีเขียว ซึ่งหนึ่งในเป้าหมายหลักของ GND ก็คือเพื่อสนับสนุนการลงทุน เห็นได้ชัดว่าการคลังสาธารณะจะเล่นบทบาท สำคัญในการลงทุนทั้งในการจัดเก็บภาษีและหนี้สินทางการเงินที่ต้องนำมาใช้เป็นกองทุนในการเปลี่ยนผ่านไปสู่ เศรษฐกิจก๊าซคาร์บอนต่ำ อย่างไรก็ตาม ไม่ใช่เพียงการคลังสาธารณะเท่านั้น แต่การเงินภาคเอกชนจะต้องเข้ามา มีบทบาทที่สำคัญยิ่งอีกด้วย ซึ่งหมายความว่าระบบการเงินที่ต้องการที่จะแปลงโฉมใหม่โดยพื้นฐานเพื่อสนับสนุนการ ลงทุนต่าง ๆ ที่จะลดกิจกรรมการปล่อยก๊าซคาร์บอนให้น้อยลง ด้วยการสนับสนุนและพัฒนาธนาคารสีเขียว ตัวอย่างเช่น ธนาคาร Barclay ให้กู้ยืมเงินลงทุนจำนวนมากเป็นจำนวน 850,000 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ ในโครงการที่

ปล่อยคาร์บอนจำนวนมากในอุตสาหกรรมเชื้อเพลิงถ่านหิน ปีโตรเลียมและก๊าซธรรมชาติในช่วงระหว่าง ค.ศ. 2016-2018 ทำให้เห็นถึงระบบการธนาคารที่ให้อุปสงค์ในการผลิตสินค้าที่เป็นการใช้พลังงานและการปล่อยก๊าซคาร์บอนจำนวนมาก ซึ่งเป็นการนำไปสู่วิถีชีวิตที่ไม่ยั่งยืน (Nikolaidi, 2019: 46-47)

ในทางตรงกันข้าม ระบบการเงินใน สหราชอาณาจักรจะต้องแปลงรูปแบบไปสู่ระบบการเงินที่เขียวมากขึ้นในการสนับสนุนเศรษฐกิจก๊าซคาร์บอนต่ำ “จึงมีความจำเป็นอย่างเร่งด่วนที่ต้องทำให้ธนาคารการลงทุนสีเขียวกลายเป็นของสาธารณะและสนับสนุนเศรษฐกิจสีเขียวอย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น” (Nikolaidi, 2019: 49) การพัฒนาธนาคารการลงทุนสีเขียวควรนำประสบการณ์จากที่อื่น อาทิ Kreditanstalt fuer Wiederaufbau (KfW) ธนาคารลงทุนสีเขียวสาธารณะในสาธารณรัฐเยอรมนี ที่มีความสามารถจัดการกองทุนขนาดใหญ่ด้วยต้นทุนต่ำไม่ใช่เพราะว่าได้รับการอุดหนุนจากภาครัฐเท่านั้น หากแต่ยังลงทุนทั้งในและนอกประเทศได้ลงทุนซื้อพันธบัตรที่รับรองโดยรัฐบาล อีกทั้ง KfW ได้ให้บริษัทขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ที่สนับสนุนโครงการพลังงานสีเขียวอีกด้วย (Nikolaidi, 2019: 47) ในขณะเดียวกัน รัฐบาลอังกฤษควรให้การสนับสนุนธนาคารที่มีความรับผิดชอบต่อสังคมและเป้าหมายทางสิ่งแวดล้อมที่ชัดเจน กล่าวคือ GND ไม่สามารถส่งประสิทธิผลได้มากนักถ้าระบบการเงินการธนาคารไม่ได้พยายามแปลงรูปแบบไปสู่สีเขียวอย่างถอนรากถอนโคน การเปลี่ยนผ่านไปสู่เศรษฐกิจสีเขียวหรือเศรษฐกิจคาร์บอนต่ำช่วยเร่งเวลาการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกซึ่งมีความจำเป็นอย่างเร่งด่วนกับภาวะโลกร้อน บทบาทของรัฐบาล ธนาคารแห่งชาติและสถาบันทางการเงินร่วมด้วยกับความร่วมมือจากภาคคลังสมอง วิชาการและผู้มีส่วนได้เสียประเภทต่าง ๆ ในการจัดการรับมือกับความท้าทายความล้มเหลวทางสิ่งแวดล้อมในประวัติศาสตร์มนุษยชาติอันใกล้นี้ (Nikolaidi, 2019: 50)

เพื่อการหลีกเลี่ยงความพังทลายของระบบสิ่งแวดล้อมและสภาพภูมิอากาศ จำเป็นต้องขับเคลื่อนทั้งภาครัฐและเอกชนในด้านการเงินเพื่อแปลงรูปแบบเศรษฐกิจอังกฤษจากการพึ่งพาพลังงานเชื้อเพลิง ในส่วนที่มาจากรายได้ของรัฐบาล จากการที่เงินฝากและออมทรัพย์ที่มีอยู่เป็นผลสืบเนื่องของการสร้างเครดิต ส่วนการจัดเก็บภาษีไม่ใช่แหล่งที่มาของเงินแต่เป็นผลสืบเนื่องจากที่ภาครัฐและเอกชนใช้จ่ายต่อโครงการใหม่ โดยเฉพาะการจ้างงาน เศรษฐกิจ GND จะให้ความสำคัญกับแรงงานที่เป็นงานสีเขียว (green job) ทดแทนการสร้างคาร์บอน จากการจ้างงานในระดับสูงทำให้รัฐบาลมีรายได้จากภาษี ซึ่งแผน GND จะสร้างงาน 20 ล้านงานขึ้นมา (Pettifor, 2019b) หลักการของเศรษฐกิจ GND เป็นไปตามหลักเศรษฐศาสตร์ที่ควรนำไปสู่การเปลี่ยนผ่านที่สามารถทำให้ชีวิตมีความยั่งยืน มีหลักการโดยสังเขป ดังนี้ (Pettifor, 2019a)

เศรษฐกิจที่มีสภาวะมั่นคง (A Steady State Economy) เศรษฐกิจที่มียั่งยืนจะเป็นเศรษฐกิจที่มีสภาวะมั่นคงและจะไม่ล่วงเกินขอบเขตนิเวศวิทยา สามารถทำให้ของเสียเหลือน้อยด้วยวิธีการนำกลับมาใช้ใหม่ (recycle) เป็นการพัฒนาของการสนับสนุนทั้งสองทางของพลังงานหมุนเวียนและเครือข่ายทรัพยากรที่ผู้คนใช้อาศัยและทำงาน มีการนำกลับมาใช้ซ้ำ (reuse) ผลิตภัณฑ์ที่ได้รับการออกแบบที่สามารถเปลี่ยนกลับไปเป็นวัตถุดิบที่ใช้ซ้ำได้ และกลับมาสร้างเป็นผลิตภัณฑ์แบบเดิมซ้ำแล้วซ้ำอีกได้ ซึ่งกิจกรรมดังกล่าวจะสร้างความมั่นใจได้ว่าทุนทางกายภาพจะคงที่ ขณะที่กิจกรรมทางสังคมและเศรษฐกิจสร้างและสร้างระบบสุขภาพทั้งหมดขึ้นมาใหม่ ซึ่งเป็นการหมุนเวียนเพื่อให้เกิดสภาวะคงที่นั่นเอง

จำกัดสิ่งที่จำเป็น ไม่ใช่ความต้องการที่ไม่จำกัด (Limited Needs, Not Limitless Wants) วิธีการของ GND เป็นการย้อนกลับกระบวนทัศน์ที่ครอบงำอยู่ในปัจจุบัน และทำการจำกัดต่อการบริโภคที่ไม่จำกัดของเศรษฐกิจทุนนิยมและสังคม ในขณะที่เดียวกัน GND จะกำหนดและทำให้สังคมพบกับจำกัดสิ่งที่จำเป็นปัจเจกบุคคลทั้งหมดทุกแห่งหนในโลกมีสิ่งที่ตอบสนองความจำเป็นพื้นฐานที่แน่นอน สิ่งเหล่านี้ทำให้ผู้คนมีส่วนร่วมในสังคมหลีกเลี่ยงอันตราย การบริโภคที่สร้างความเป็นธรรมในสังคมเป็นข้อตกลงและสิทธิสากลจากสถาบันทาง

สังคมที่ต้องยืนยันทมาตรฐานความพอเพียงและศีลธรรมที่ต้องมาเป็นอันดับแรกของความจำเป็นของมนุษย์ ดังนั้น GND มีเป้าหมายเพื่อสนองความจำเป็นของมนุษย์ ไม่ใช่ความต้องการ ขณะที่การอยู่รอดคือความจำเป็นพื้นฐานของมนุษย์ที่สำคัญที่สุด ผู้คนต้องการสุขภาพและอิสระสำหรับการมีส่วนร่วมในสังคมอย่างมีประสิทธิภาพ ดังที่ ข้อเรียกร้องของ Alexandria Ocasio-Cortez [หรือ AOC นักการเมืองชาวอเมริกัน สังกัดพรรคเดโมแครต ทำหน้าที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรสหรัฐ จากเขตเลือกตั้งรัฐนิวยอร์ก ที่ 14 ซึ่งรวมถึงภาคตะวันออกเฉียงเหนือของเดอะบร็องซ์และส่วนหนึ่งของควีนส์กลางตอนเหนือในนครนิวยอร์ก เริ่มดำรงตำแหน่ง 3 มกราคม 2019] ที่เรียกว่า "Medicare for All" นโยบายที่จะยกเลิกระบบประกันสุขภาพแบบเอกชนและแทนที่ด้วยระบบที่รัฐบาลจัดการเองทั้งหมด เป็นหลักการพื้นฐานของ US GND ในขณะที่ UK GND มีหลักการพื้นฐานในการสงวนไว้ซึ่งกองทุน NHS ระบบสุขภาพแห่งชาติ การพึ่งตนเอง (Self-Sufficiency) ภายใต้กรอบการทำงานระหว่างประเทศของการประสานงานและความร่วมมือเพื่อสนับสนุนและส่งผ่านความมั่นคงไปสู่ประเทศยากจนจากผลสืบเนื่องของศตวรรษแห่งอาณานิคม และกระบวนการทำให้เป็นอุตสาหกรรมของประเทศร่ำรวย เศรษฐกิจที่มีสถานะคงตัวจะสนับสนุนสังคมและสร้างการพึ่งพาตนเอง เป็นอิสระจากห่วงโซ่อานานิคมและกลายเป็นอิสระในการวางนโยบายเศรษฐกิจ เป้าหมายของการพึ่งตนเองในการจัดหาความจำเป็นพื้นฐานของมนุษย์ สินค้าและบริการสำหรับพลเมือง ขณะที่ แนวคิด ความรู้ สิ่งประดิษฐ์ และศิลปะจะมีความเป็นนานาชาติ การแผ่ขยายความมั่นคงสาธารณะได้สร้างพื้นที่สำหรับทุกคน

เศรษฐกิจแบบตลาดผสมผสาน (A Mixed-Market Economy) ความพยายามที่จะทำให้สังคมบรรลุถึงการแปลงรูปแบบเศรษฐกิจจากการพึ่งพาพลังงานฟอสซิลและการสกัดสินทรัพย์ที่มีอยู่จำกัดของโลกมาใช้ เป็นความพยายามร่วมกันในการป้องกันการเผชิญกับสงครามที่กำลังจะเกิดขึ้น (จากการแก่งแย่งทรัพยากร) ความพยายามดังกล่าวต้องการความร่วมมือจากตลาดในการสนับสนุนกิจกรรมของรัฐ GND นำเสนอเศรษฐกิจแบบผสมผสานโดยที่รัฐรับทำหน้าที่ที่สนับสนุนกิจกรรมที่เหมาะสมสำหรับการกระทำร่วมกัน ขณะที่ ตลาดจะให้ความสะดวกในการซื้อขายสินค้าและจัดสรรบริการภายใต้กรอบสถานะคงตัวที่มั่นคง

เศรษฐกิจที่ใช้แรงงานเข้มข้น (A Labour-Intensive Economy) เศรษฐกิจ GND จะเป็นการใช้แรงงาน[ที่มีทักษะสูง]แบบเข้มข้น จากการเปลี่ยนมาใช้พลังงานทดแทน เป็นกิจกรรมที่ใช้แรงงานทักษะที่ GND ได้สร้างงานสีเขียวขึ้นมา ทั้งในภาครัฐและเอกชนที่รับภาระและยืนยันทการเปลี่ยนแปลงที่จะสร้างงานทักษะสูงขึ้น อาทิ นักฟิสิกส์ นักวิจัยสภาพภูมิอากาศ นักธุรกิจวิทยา วิศวกรโยธา วิศวกรเคมี ช่างไฟฟ้า ช่างเชื่อม ช่างเครื่องโรงงาน วิศวกรคอมพิวเตอร์ เป็นต้น และด้วยการให้ความสำคัญในทักษะระดับสูง จึงไม่มีพื้นที่ให้กับการเลือกปฏิบัติต่อเพศภาวะ เชื้อชาติและความสามารถ การทำงานจะเป็นรางวัลและหน้าที่ที่มีความหมาย ดังนั้น เศรษฐกิจจะเปลี่ยนไปกำหนดความจำเป็นพื้นฐานของมนุษย์ที่จำกัด ค่าจ้างที่เหมาะสมสนับสนุนโดยการจัดสรรบริการพื้นฐานแบบสากล อย่างเช่น สุขภาพ การศึกษา ที่พักอาศัยและการดูแลรักษาที่ไม่เพียงแต่จะสร้างงานที่มีความหมาย หากจะยังเป็นการทำให้ระบบเศรษฐกิจอยู่ในระดับสมดุล อีกทั้งได้ทำลายความไม่เท่าเทียมกันที่ล้ำสมัยอันเป็นคุณลักษณะของทุนนิยมขั้นปลายอีกด้วย

การประสานงานทางการเงินและการคลังสำหรับเศรษฐกิจที่มีสถานะมั่นคง (Monetary and Fiscal Co-ordination for a Steady State Economy) ภายใต้ GND นโยบายและสถาบันการเงินและการคลังของรัฐจะต้องทำงานเรียงลำดับกันต่อการสนับสนุนสังคมโดยรวม ไม่ใช่แค่เพียงภาคการเงิน เราต้องเข้าใจเศรษฐกิจมหภาคเหนือเศรษฐกิจจุลภาค (อาทิ เศรษฐกิจครัวเรือน) ซึ่งเป็นการสร้างเงื่อนไขที่จะเป็นการเพิ่มการจ้างงาน ซึ่งการจ้างงานเต็มรูปแบบคือหลักการพื้นฐานของ GND อันเป็นเศรษฐกิจระบบการสร้างเครดิตที่สร้างสมดุลโดยรายได้ภาษีมาจากการจ้างงาน ใช้เพื่อชำระคืนเงินกู้ป้องกันการสร้างหนี้และการขาดดุล สถาบันทางการเงินจะต้องสร้างความมั่นใจในมูลค่าเงินตราอย่างมีเสถียรภาพ จะออกกฎเกณฑ์ระบบธนาคารเอกชนและจัดการอัตราดอกเบี้ยซึ่งรวมถึงเงินกู้

ระยะสั้นและระยะยาว ความแตกต่างระหว่างเงินกู้ที่เสี่ยงกับที่ปลอดภัย และอัตราดอกเบี้ยที่มีต่อเงินกู้ที่สัมพันธ์ไป กับภาวะเงินเฟ้อ ส่วนนโยบายการคลังจะต้องใช้การกู้ยืมเงินเพื่อใช้และสนับสนุนการลงทุนที่จะแปลงรูปแบบ เศรษฐกิจออกจากการผลิตงานฟอสซิลไปสู่การลงทุนสาธารณะ ในสินค้าและบริการที่จำเป็นต่อสังคมและระบบ นิเวศน์ การจ้างงานทั้งในภาครัฐและเอกชนจะทำให้เกิดรายได้ภาษีและการชำระคืนเงินกู้

ว่าด้วยการคลังสาธารณะสำหรับ UK GND

การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศเป็นเรื่องที่ไกลมาจากปัญหาสังคมสิ่งแวดล้อมที่เราเผชิญ หากแต่อาจ จะเป็นเรื่องเร่งด่วนที่สุด เห็นได้ชัดเจนว่า GND ต้องการทำให้เศรษฐกิจกลับขึ้นใหม่ไปสู่การลงทุน การจ้างงาน และการกระจายทรัพยากรและโอกาสซึ่งเป็นสิ่งสำคัญที่จะหลีกเลี่ยงผลกระทบที่เลวร้ายที่สุด หัวใจสำคัญของ UK GND จำเป็นต้องแปลงรูปแบบของระบบการเงินที่สามารถขับเคลื่อนและกำกับทรัพยากรและลงทุนในกระบวนการลด การใช้คาร์บอน สถาบันการเงินจึงกำหนดอนาคตผ่านการจัดสรรทรัพยากรในปัจจุบันและควบคุมการลงทุนให้เกิด เศรษฐกิจคาร์บอนต่ำ กล่าวได้ว่า การแปลงรูปแบบการลงทุนภาครัฐที่เจาะจงต้องยึดหลัก GND ที่รัฐบาลจะต้องมี นโยบายการเงินและการคลังสาธารณะที่เพิ่มการลงทุนภาครัฐและธนาคารรัฐให้ความสำคัญกับภารกิจ โดยที่การ เงินในระยะเปลี่ยนผ่านจะต้องสร้างและขยายสถาบันที่สามารถกำหนดการลงทุนผ่านรูปแบบใหม่ของภาครัฐและมีการควบคุมอย่างประชาธิปไตย โดยเฉพาะอย่างยิ่งการเริ่มต้นประเมินและทบทวนนโยบายการคลังสาธารณะ สำหรับ UK GND

ในกรณีการกู้ยืมเงินสาธารณะและการลงทุน นโยบายทางการเงินจำเป็นต้องค่อยเป็นค่อยไป อัตรา ดอกเบี้ยที่ต่ำเป็นสิ่งจำเป็นในการสนับสนุนความยั่งยืนของอุตสาหกรรม ธนาคารชาติจำเป็นต้องกระทำอย่างเด็ด ขาดในการลดความเข้มข้นคาร์บอนของทรัพย์สินทางการเงินที่ตั้งใจจะซื้อและถือครอง ข้อกำหนดทางการเงินต้อง ให้ความสำคัญกับเรื่องนี้ โดยเฉพาะควรให้คำแนะนำกับธนาคารเอกชนในการปล่อยเงินกู้ให้กับอุตสาหกรรมที่ผลิต คาร์บอนจำนวนมากและลดความน่าสนใจโดยรวมของการลงทุนที่สร้างคาร์บอน และสิ่งที่สำคัญเหนืออื่นใด โครงสร้างของตลาดการธนาคารต้องเข้าผสมกันกับการสร้างโครงข่ายใหม่ที่มีวัตถุประสงค์เพื่อสาธารณะ ธนาคาร การลงทุนสีเขียวที่ดำเนินการขนาดกว้างและระดับอัตราทั่วประเทศ ในทางหนึ่ง การให้ความสำคัญต่อการปฏิรูป การเงินภาคเอกชนไม่เป็นที่เพียงพอ การสนับสนุนทางการเงินภาครัฐจะต้องเข้ามาเริ่มต้นความสำเร็จในการลด คาร์บอนทั้งการบริหารปกครองและการลงทุน ลำพังการให้สัญญาธนาคารและการให้เงินอุดหนุนจะไม่เพียงพอ จะ ต้องมีแผนการใช้จ่ายของรัฐบาลที่เพิ่มขึ้นอีกด้วย ในอีกทางหนึ่ง สิ่งที่สำคัญยิ่งในการปฏิรูปการเงินก็คือความเสมอ ภาคทางสังคมและเศรษฐกิจต้องเป็นแนวทางหลักของการเปลี่ยนผ่านภูมิอากาศ การลงทุนจะต้องให้ผลตอบแทน กลับมายังสังคมอย่างสูงสุดเพื่อประชาชนและสังคม ซึ่งหมายความว่าต้องสนับสนุนงาน ความมั่นคงทางเศรษฐกิจ และความเป็นอยู่ที่ดีของสังคม การปฏิรูปภาษีในอัตราก้าวหน้าจะเป็นสิ่งสำคัญต่อการเปลี่ยนแปลงพฤติกรรมใน อุตสาหกรรมและการบริโภค (Stirling et al, 2019: 27)

ทั้งนี้ การกู้ยืมเงินสาธารณะจะต้องทำให้มั่นใจว่าจะเกิดประโยชน์แบ่งปันอย่างเท่าเทียมให้กับประชาชน ในอนาคต การเปลี่ยนผ่านสู่สีเขียวต้องเริ่มในเวลานี้ ซึ่งเป็นความไม่ยุติธรรมที่จะให้คนรุ่นหลังทนทุกข์ไปกับสภาพ ภูมิอากาศที่เป็นผลสืบเนื่องมาจากเศรษฐกิจที่ไม่ยั่งยืน การจัดหาเงินของ GND ควรเป็นความรับผิดชอบร่วมกันข้าม คนรุ่นปัจจุบันและอนาคตกับการกู้ยืมเงินสาธารณะระยะยาวจึงเป็นความยุติธรรมอย่างยิ่งและเป็นแนวทางที่มี ประสิทธิภาพมากต่อความสำเร็จตามเป้าหมาย อย่างไรก็ตาม การเปลี่ยนนโยบายแบบยกเปลี่ยนกระบวนทัศน์ไม่ได้ เกิดขึ้นชั่วข้ามคืน หากจะต้องอาศัยการขับเคลื่อนแนวคิดและยกระดับการเมืองอย่างที่เกิดขึ้นมาสองครั้งใน 70 ปีที่ ผ่านมาของประวัติศาสตร์อังกฤษ การรัฐสวัสดิการในทศวรรษ 40 และการลดกฎเกณฑ์ของอุตสาหกรรมและการ

เงินในทศวรรษ 80 (Stirling et al, 2019: 28) การส่งมอบ GND นั้นเป็นอย่างประชาธิปไตย ยุติธรรมและมีประสิทธิภาพที่ต้องการเปลี่ยนแปลงเชิงสถาบันเชิงลึกและสามารถนำมาเปรียบเทียบกันได้ ดังนั้น “จึงเป็นความท้าทายที่จะต้องสร้างกฎสำหรับการจัดการการเงินสาธารณะขึ้นใหม่”

บทส่งท้าย

ทั้งนี้ ความสำเร็จของ GND จะเกิดขึ้นได้ ส่วนสำคัญมาจากนโยบายการคลังสาธารณะที่ให้โครงการลงทุนสีเขียวกู้ยืมเพื่อไปขับเคลื่อนเศรษฐกิจคาร์บอนต่ำไม่ว่าจะเป็นเทคโนโลยีสีเขียวและนวัตกรรมธุรกิจผ่านความร่วมมือจากผู้มีส่วนได้เสียทุกภาคส่วนในการยกเปลี่ยนไปสู่ระบบเศรษฐกิจคาร์บอนต่ำที่ชะลอการทำลายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นการสร้างข้อได้เปรียบในการแข่งขันอย่างยั่งยืนในทางธุรกิจและเป็นความรับผิดชอบต่อสังคม ซึ่งสหราชอาณาจักรได้ตื่นตัวและเริ่มขึ้นแล้วจากการนำเสนอรายงานตั้งแต่ปี 2008 ภายใต้ชื่อ The Green New Deal Group และตีพิมพ์โดยมูลนิธิเศรษฐกิจใหม่กับประเด็นปัญหา โลกร้อน วิกฤตการเงิน ปัจจุบัน ราคาน้ำมันที่สูงขึ้น กับแนวทางการกำหนดกฎเกณฑ์ทางการเงินและภาษีขึ้นใหม่ ตลอดจนการลงทุนของภาครัฐในพลังงานทดแทน รื้อสร้างโครงสร้างพื้นฐานให้เป็นคาร์บอนต่ำและสร้างงานสีเขียวขึ้นมาแทน

เอกสารอ้างอิง

- Hoyer, Werner. (2019) The Power of Green Public Finance. Retrieved from <https://www.project-syndicate.org/commentary/eib-green-new-deal-by-werner-hoyer-2019-11>
- Hyman, Louis. (2019) The New Deal Wasn't What You Think. Retrieved from <https://www.theatlantic.com/ideas/archive/2019/03/surprising-truth-about-roosevelts-new-deal/584209/>
- Meadway, James. (2019) Greening the Green Book. pp. 6-23. in Roadmap to the GND. Retrieved from <https://common-wealth.co.uk/Road-Map-to-a-Green-New-Deal-From-Extraction-to-Stewardship.html>
- Nikolaidi, Maria. (2019) Greening the UK Financial System. pp. 46-51. in Roadmap to the GND Retrieved from <https://common-wealth.co.uk/Road-Map-to-a-Green-New-Deal-From-Extraction-to-Stewardship.html>
- Pettifor, Ann. (2019a) Principles of a Green New Deal Economy. Retrieved from <https://www.ver-sobooks.com/blogs/4455-principles-of-a-green-new-deal-economy>
- _____. (2019b) How do we pay for a Green New Deal? Retrieved from <https://www.ippr.org/blog/how-do-we-pay-for-a-green-new-deal-ann-pettifor>
- Rogoff, Kenneth. (2020) The powerful connection between inequality and climate change. Retrieved from https://www.weforum.org/agenda/2020/01/inequality-debate-climate-crisis?fbclid=IwAR3QqWLVpBo81PDFCBr28SYGSD4JV_CTuEOWjKQ8434VRWcXx0ncDRiv3w
- Stirling, Alfi., David Powell & Frank Van Lerven (2019) Public Finance for a Green New Deal: Why We Need to Change the Rules. pp. 26-33. in Roadmap to the GND. Retrieved from <https://common-wealth.co.uk/public-finance-for-a-green-new-deal.html#footnotes10>
- <https://greennewdealgroup.org/>
- <https://neweconomics.org/campaigns/green-new-deal>